

海南岛经济区特点及其发展意见

钟 功 甫

海南经济区是广东省内一个相对独立的经济区。它具有许多不同于别的经济区的特点。海南岛是个热带宝岛,岛内农、林水产都和大陆有所差别,在全国居有特殊地位,加以中央对海南采取特殊政策,以开放促进开发,将大大加速海南经济区的形成与发展。

一、海南岛经济区的特殊性

特殊性反映在下列两个方面:

第一,海南岛是个完整的经济区

广东省内的经济区不管划分多少个,海南岛总是划分为一个完整的经济区,有其主要原因:

1.具有明显的天然界线和行政界线

海南岛是个海岛,面积33,900平方公里,屹立在大陆边缘而自成一个完整的地理单元,有明显的地理界线,具有相对的独立性和自然的完整性;它一向是个特别行政区,这个区小于省级而大于专区级。由于这些原因,它就很自然地形成一个特殊的、独立的经济区,并与省内其他经济区相互联系,构成广东省经济区体系。

2.岛内具有独特的热带资源

这个岛的热带资源是多样的:热带作物资源,可发展橡胶、油棕、椰子、胡椒、咖啡等热带作物;热带用材林资源,有乔木800多种,珍贵的有50多种;热带野生植物资源,有3,000多种,其中野生药用植物有1,000多种如杜仲、萝木、沉香、红壳松、见血封喉等;都是珍贵的药用植物;热带动物资源,如坡鹿、长臂猿等;热带水产资源,如遮目鱼、梅花参、珍珠贝等。以上这些热带资源都是大陆所无或少见的。由于自然资源的差

别,经济区的内容和结构有所不同,开发方式也和大陆不一样。

3.是黎族、苗族等少数民族聚居地区

海南岛是我国黎族居住最集中的地区,有黎族80多万人,苗族4万多人,已成立海南岛黎族、苗族自治州。

第二,海南岛是个对外开放区

为了加快海南的开发建设,中央和省先后在1980年和1981年提出加快建设海南的方针政策。在中央和省统一领导和支持下,采取实行对外开放,对内放宽,扩大海岛自主权的方针,把海南经济搞活,使海南岛尽快富裕起来。

对外开放就是利用外资,引进新技术、新设备,重点放在发展热带作物种植业、热带林业、热带水产养殖业、热带产品加工业、旅游业;对内放宽,就是调整一切束缚生产力发展的现行政策;为此,把一些不应集中和集中过多的权力下放给海南。由于采取了这些措施,使海南的开放程度逐渐加强。它既不同于四个经济特区,也与沿海十四个城市有差别,在某种情况下,海南比上述两类开放城市更加开放。海南和四个经济特区都是一种综合性的开放区,但四个经济区面积较小,海南岛则是全岛开放。

明确经济区的劳动地域分工,合理开发利用自然资源,与采取特殊开放政策,引进资金和新技术相结合,将大大加快海南岛开发的进程。

二、海南经济区的二级区

1.经济区等级问题:

关于经济区的等级问题,一般等级愈高,

区内经济部门愈多,结构愈复杂;等级愈低,经济结构愈简单。全国经济区比省级经济区复杂些,省级经济区比地区级复杂些。地区级以下的经济区结构一般已不完善,只侧重于某些部门。若再细分,只能称片,已不成区。另一种情况,经济愈发达的地区,经济区的内容结构愈复杂,反之,经济愈落后的地区,结构也愈简单。海南岛地区尚属经济不发达地区,目前经济区结构基本上以大农业(包括热作)为主,重工业比重很小。沿海海南经济区可以为两个亚区:一是北部(汉区)经济区;一是南部(自治州)经济区。

2. 两个二级区:

北部经济区(即汉区),面积2,597.7万亩,南部经济区(即自治州),面积2,488.36万亩。从自然条件、自然资源,社会经济以及民族因素看,两个区有明显差异:以气候条件言,北区属北热带,南区属中热带;从地貌条件看,北区以平原、台地为主,山地极少,南区以山地为主,81座千米以上高山都集中在南区,平原、台地次之;从岩石构造看,北区以玄武岩、红岩、沉积岩较多,花岗岩次之,南区则以花岗岩为主,沉积岩次之;从自然资源看,北区有褐煤、水晶、橡胶和勘探中的石油,南区有铁矿、有色金属、稀有金属、石油、盐、木材、橡胶和热带作物;北区宜农土地资源多,约占全岛宜农土地资源的74%,南区则以宜林土地较多,约占全岛宜林地的75%;少数民族集中在南区,汉族集中在北区;从1980年工农业总产值看,北区为13亿多元,南区只有3亿左右,全海南耕地600万亩,北区占70%。

以上种种说明两个二级区有明显的差别,而两区的界线亦以海南黎族、苗族自治州的界线为界线,因而经济区、行政区和民族区三者的界线基本相同。

三、海南经济区的三级区

海南区政府提出把海南岛划分六个经济区,实际上是海南经济区的三级区,即北区(汉区)和南区(自治州)分别再划分为三个次

级区。划分三级区意味着使规划开发与建设更具体,其划分依据是:

(1)能根据各个地区不同的自然条件和自然资源进行开发。海南岛地形呈穹窿形,中部高四周低,属环形构造,经济分布亦呈环形发展,按沿海分区是好的,符合客观实际。

(2)以海港为经济区的中心,带动全片发展,符合海岛的特点。海港是海岛出入的门户,对外贸易和对内联系的枢纽。输入输出物资必经之地。

(3)六个区之间布局比较适当。

但这六个区面积过小,区内经济结构比较简单,未成体系,目前均以大农业结构为主,辅以加工工业和旅游业,因此以称片,或称自然资源开发片较为适宜。现对六片作一些评价:

海口片 包括海口市、琼山、澄迈、定安和屯昌,土地面积约5,000多平方公里,无论从土地面积、人口以及经济基础,都居六片中的首位。该片的特点是:

(1)地理位置优越。该片和大陆接近,与大陆联系最为密切,海上和空中来往都比较频繁,便于海南的开发和建设。

(2)海南最大的河流南渡江贯穿境内,把四县一市联系起来,加强了各县市的物资交流,密切了各县的城乡联系,对促进本片经济发展起了一定作用。

(3)海口市位于本岛北部,是与大陆距离最近的一个城市,是全岛的政治、经济、文化中心,也是重要的交通运输枢纽和对外门户。海口不仅具有带动全片各县经济发展的作用,也具有带动全岛经济发展的作用。

(4)人口较密,中、小城镇众多。除海口是20万人口的市镇外,其余四个县城(府城、金江、安定、屯昌)也是相当重要的城镇,县以下各区中心大多是较大的居民点。

(5)工业基础较好。制糖工业占全岛重要地位,为全海南最大的制糖工业基地,甘蔗日榨量最高;食品工业(特别菠萝、椰子罐头工业)较为发达,橡胶热作加工、农机

(农产品加工、林、渔等业机械)和运输机械方兴未艾,还计划引进电子、化工、轻工、纺织等设备,将大大加速海口市工业的进展。

(6)农业相当发达。本片处于琼北大平原台地之上,发展农业具有巨大潜力。目前是海南粮、油、糖、畜牧、水产、水果、蔬菜基地之一。粮、油、糖商品率较高,有以永兴为中心的水果基地,海口市郊的蔬菜基地。

(7)有天然旅游资源。琼山县洋山区有众多的火山口和火山锥,四周还有火山喷出来的玄武岩、浮石、火山弹、火山角砾、火山碎屑岩、熔岩,以及火山灰等,具有海南特殊的自然景观,是游览的珍贵观赏物,加以附近又是海南最大的水果园,经过人工美化,淘汰一些劣种果树,移植新的热带水果珍贵品种,这样热带水果园与火山区的特别景色结合在一起,将成为海南特殊游览区之一。距离海口市只有二、三十公里,来往方便,大有发展前途。

本片存在问题也多,其中对开发影响较大的是港口沙滩淤积严重,使航道水浅,巨轮不能进港,兴建白沙门港后情况将会有所好转,但潮汐变化大,且受台风影响,修建港口的工程艰巨。

洋浦片 包括儋县、临高两县。该片基础薄弱,但发展前途较大,将成为六片中发展最快的一片。其主要特点:

(1)港湾水深广阔。洋浦港是包括新英、白马、洋浦三地的总称,水域包括洋浦湾和新英湾,这是海南唯一的良好深水港,有以下几个优点:

①水深9~10米,最浅4~8米,最深可达24.4米。出海航道是一条深水槽,渠长8公里,航道宽在0米线为500~600米,最狭330米,水深8.5米,万吨巨轮可出入畅通无阻。

②潮差4米,新英湾水域面积广阔,约26平方公里(如连附近北门口和新昌江口水域面积达50平方公里),可容纳潮量1亿立方米以上,能对维护航道水深起重要调节作用。

③新英湾北岸为玄武岩岩岸,南岸为沙质海岸。泥沙沉积较少,新英湾和洋浦湾以及栏门沙都比较稳定,可节省疏浚费用。

(2)附近资源丰富。北部湾有大量石油,开采以后计划运到洋浦港提炼,儋县长坡有煤和油页岩;石碌铁矿除黑色金属外还有种类较多有色金属和稀有金属,可以把矿砂送此提炼,建立冶金基地;儋县和临高县又是橡胶基地之一,可发展橡胶加工工业;因其接近北部湾渔场和白马井渔港,还可辟为渔业加工基地。

(3)交通联系尚称方便。洋浦港对大陆和国内水上联系方便,与儋县相距约60公里,将来西环铁路经儋县,可修筑支线使其与岛内联系起来。

(4)接近松涛水库,西灌渠修筑以后,可以引水到洋浦港,解决工农业用水问题,并开发沿线土地。

这个片存在一些不利条件:

(1)原来基础较差,洋浦港附近城镇比较少,除白马井外,没有大的市镇,劳动力缺乏,现代化城市设施要从头搞起,需要投巨资建港,且短期不易见效。

(2)腹地不大,东有海口,西有八所,南部是山地,经济活动范围受到一定限制。

(3)本地缺淡水,虽然可引松涛水库的水,但沿途沙质土多,渗漏与蒸发利害,需要长距离钢管输水。

(4)石碌铁矿的矿砂现由八所出口,八所港及其铁路的兴建,主要是承担石碌铁矿石的运输任务,如果铁矿石改由洋浦港出口,将是舍近就远,并大大削弱八所港的作用。

(5)洋浦港位置偏西,与大陆联系不如海口方便。

八所港片 包括东方、昌江、白沙三县和乐东县一部分。其主要特点:

(1)八所港1943年兴建,修筑50公里铁路到石碌矿区,专门运输铁矿石出口,运回来的是煤炭和杂货。

(2)八所港目前是海南唯一能泊万吨船

舶的港口。港口及航道水深9米,超过万吨矿石船,要乘潮出港。但航道可疏深为12米,可停泊35,000吨矿石船。

(3)附近大广坝蕴藏水力资源量大,可灌溉农田115万亩,并可发电10.4万千瓦,开发后将有力地促进自治州经济的发展。

(4)接近尖峰岭,木材可以由八所出口。

(5)境内有广阔的东方大平原,面积达113万亩(即指海拔50米以下,四更到板桥段),水利条件解决以后,将为海南最大的粮、油、糖基地之一,沿海盐场众多,为发展海洋化工创造条件。

(6)附近海面有著名的昌化渔汛(汛期每年2~5月),鱼类有鲷、马鲛、红鱼、沙鱼等,常年鱼产量约20万担。渔港也多,有昌化、八所、墩头等。

但此片是海南最干旱的地区,不仅影响农业经常失收,也影响人畜吃水,甚至影响到石碌矿区的工业用水。因而兴筑大广坝水库实属非常必要。

三亚港片 包括崖县、陵水县和乐东县大部分。其主要特点,

(1)地理位置偏南,热带景色特别浓厚,四季皆夏,是典型的热带地区。橡胶、油棕、椰子等热带作物生长较好,单位面积产量全岛最高,橡胶亩产干胶比汉区高出20~30公斤。椰树产椰果亦比文昌多,据1984年调查,文昌每亩产椰果113个,陵水为273个,崖县则为469个,说明南部橡胶和椰子产量都是较高的。

(2)三亚市是个政治、经济、交通中心,与海口市南北呼应,在交通上具有控制全海南的作用,对自治州南部经济发展,具有一定带动作用。

(3)三亚港口是个海滨城市,有许多旅游点。鹿回头、天涯海角、大东海、小东海岸浴场,都是著名的旅游胜地,将可辟为海南最重要的游览区。

(4)此片是我国通往南洋和西欧最便捷之地,又是国防前哨,联系南海诸岛的指挥

部,西沙群岛的淡水即由此供应。

(5)此片有我国最大的南繁育种基地,南繁育种农田最高曾达24万亩,来入达9万,除西藏以外,全国各省区都曾来过冬繁育种工作。现在面积稳定在5~7万亩,来入稳定为1万左右,20年来,已为全国提供2亿多斤优良种子,为国家作出贡献。

(6)此片有全国最大的莺歌海盐场,这个盐场位于乐东县西部,盐场面积为3,800公顷,场内引水晒盐的沟渠长约1,000公里,建有专门运盐的标准铁路30公里,有12条支线运盐,是国内规模最大的盐场之一。全年都可以制盐(北方长芦不可能),旺季在4、5、6月。这里的卤水浓度,约为3.2~3.5%,仅次于红海(4.2%),居世界第二位。故以盐质优,结晶粒粗大而驰名。

(7)附近海面有三亚渔汛,汛期为每年9月到翌年1月,因外来鱼类只经过,不产卵,故汛期鱼产量不多,约4~8万担,以大眼雕、红线、金线、丁鱼、金枪鱼、带鱼等多。

(8)三亚港现有可泊5,000吨船的码头,也有铁路通乐东县黄流,将来西环铁路完成,可直通海口。

清澜港片 位于海南岛东部,包括文昌、琼海、万宁三县,其主要特点:

(1)此片人口较稠密,粮食、橡胶热作和水产较重要,既是全岛商品粮基地之一,又是橡胶热作的重要基地,水产有较大潜力。

(2)清澜是海南东北部的一个港口,地处文昌县东南10多公里,港狭长而水深,长约7公里多,宽仅1公里左右,最宽处为2公里,水深约5米,可通二、三千吨轮船。

(3)清澜又是一个渔港,海南重要的渔业基地之一。港外有清澜渔汛,汛期为每年的4~8月。迴游性鱼类到此,产卵繁殖,找饵料、产卵后又迴游。汛期主要鱼类有鲢鱼、鳙鱼、鱿鱼,紫眼鲱是重要鱼类。

(4)此片是海南橡胶最早移植地点之一,老胶园多,也建了一些新橡胶园,新旧国营

农场混在一起,国营的和民营的都有,民营的占全岛31%,但实生树多,有待更新。

(5)此片的胡椒、咖啡、椰子无论播种面积和产量均占极其重要地位。胡椒、咖啡、椰子分别占全岛播种面积的79%、56%和72%,占全岛产量的88%、76%和58%。

通什片 包括通什镇、琼中县、保亭县和乐东县北部。其主要特点:

(1)地处海南岛中部,全部是山区,山地与盆地交错,超过海拔1千米以上的高峰大多集中于此,最高的山峰五指山(1879米),鹦歌岭(1811米)、猴猕岭(1655米)、马或岭(1546米)、黎母岭(1411米)等均在此片,盆地是居民聚集、经济活动之地,营根、保城、通什均是盆地,以通什盆地最大,位置居中,岛内各大河流均发源于此,主要交通路线均沿河谷走,从营根到抱由公路干线,绝大部分是沿昌化江上游谷地而走的。

(2)这里是少数民族聚集之地,黎族最多,约有20多万,占全黎族1/3左右,苗族次之,约16,000人,占全苗族的40%。通什是海南黎族、苗族自治州的首府。不仅是本片的政治、经济、文化中心,也是海南南部的重要政治、经济、文化中心之一。

(3)境内蕴藏大量热带珍贵用材林和热带珍贵野生植物资源,通什等高山茶质量最佳,具有发展前途。

(4)境内有广阔的草坡,牧草质量也不错,发展畜牧业具有潜力。

四、对海南经济区的今后发展意见

1.海南岛经济区及其二级、三级区,应与海南各级行政区相一致,二级区应以县的行政区界线为区界;三级区应以县辖区的界线为区界。这种行政区与经济区的一致性,可使政府部门加强对经济发展的指导,严格按经济规律办事,从而加速海南经济的发展。

2.洋浦港是海南难得的优良港口,水深港阔,附近资源较多,应该大力发展,使成为海南重要深水港。但其基础较薄弱,腹地不大,又不是交通要冲,在短期内很难形成

新的较大城市。因此在建设洋浦港的同时,不要忽视海口、三亚、八所等港的作用,因这些港已有一定经济基础,投资少、收效快,海口虽然港口条件较差,但本身已成为20多万人口的城市,目前已是全岛政治、经济、文化中心,又接近大陆,附近又是南渡江出口,已形成岛上海、陆、空交通枢纽,将来琼州海峡隧道打通以后与大陆经济来往更加密切,因此要充分发挥海口的优势。

三亚港位于海南南部,与海口南北呼应,已形成共同开发海南的优势;加以三亚出南海比较便捷,目前是西沙淡水供应地,在经济上、国防上、交通上都占有重要地位。该港已建成5,000吨码头,并通有铁路,将成为西环铁路的起点。今后应充分利用这些优势。

八所港水深不如洋浦,且风浪较大,但只要疏深航道,增筑防波堤,仍然不失为一个重要港口。

总之,在建设洋浦港的同时,要充分发挥其他港口的优势,甚至利用这些港口的力量去促进洋浦港的建设,这样可使海南获得全面发展。

3.海南岛是以丰富的热带资源为优势。按照国务院1980年的指示,发展海南农业以加速发展橡胶等热作为重点,大力营造热带林,努力提高粮食产量,这是非常正确的方针。农业上去了,对沿海各经济部门的发展将起促进作用。要充分发挥热带资源的优势,不论在国营和民营方面,都得投放相当力量,从事大规模的开发和经营。

4.海南岛的资源分布比较集中在西南部,北部港的石油和天然气,石碌铁矿及有色金属与稀有金属矿,莺歌海盐场和尖峰岭木材、橡胶、腰果、油棕基地,大广坝水力资源,昌化渔汛以及崖县的磷矿等,蕴藏丰富,均有很大开发价值,目前要加快修筑西环铁路,整治三亚、八所港口,并积极创造条件兴筑大广坝水电站,为大规模开发西南部地区打好基础。

(作者工作单位:广州地理研究所)