



海洋环保的中国布局

近日，装载4700吨重油的俄罗斯“伏尔加石油139”号油轮在刻赤海峡因遭遇暴风而解体沉没，3000多吨重油泄漏。刻赤海峡12公里长的海岸已被污染，3万只海鸟死亡。随着各国对原油的渴望，海上石油运输在全球石油运输中愈发重要，影响着世界经济的发展进程，同时也使全球海洋环境保护工作面临着严峻考验。船舶溢油事故风险不断加大。

11月7日，来自国务院、中编办、财政部、发改委、全军环办、国家环保总局、国家安监总局、最高人民法院等政府部门的领导、专家和国际海事组织、美国、英国、西班牙、东盟十国、韩国、香港等国家和地区海事机构的高级官员，国际油污基金组织、油公司国际海事论坛、国际独立油轮船东协会，国际油轮船东防污染联合会、国际保赔协会的高层代表，美国、法国、日本、挪威等国驻沪总领事馆官员、国际知名航运公司、石油公司、科研院校教授学者及法律界、保险界权威专家近250人齐聚浦江之滨，参加海事局主办的“2007年上海国际海事论坛”，深入探讨“全球关注石油运输和海洋环境保护”之间的关系及解决之道。

国际海事组织环保委员会主席Andreas I. Chrysostomou在会上表示，国际海事组织已制定一系列防止船舶污染和污染应急处置、损害赔偿的国际公约，各个国家也都制定了相关法规规范油船运输，以确保既不降低油船的运输效率，又要保护海洋环境。英国海岸警备队油污应急负责人Toby Stone说，相关数据显示，近年来英国海上事故、船舶或离岸装置故意排放海洋环境

污染物呈下降趋势，这在某种程度上归功于预防策略的实施，通过海事和海岸警备队强有力的控制机制，大部分事故在始发阶段就得到了解决。世界海事大学海洋环境保护加拿大主席Neill Bellefontaine介绍说，加拿大的溢油防备和应急机制建立在一个强大和成功的联邦政府与海事工业界的合作关系之上，加拿大航运法令和北冰洋水域防污法令中都有明确立法并指定了主管当局，在主管部门和机构及工业界应急组织政策和溢油反应程序的支持下，防止船舶造成油污染。

中国方面，近年来在建立国家防污染管理体制、健全防污染法制、完善油污应急机制、履行国际公约等方面做了大量的工作，已建立了一个上下联通、纵横交错、点面结合的中国海事管理系统，形成了一套较为成熟的管理模式和管理方法。多年来海事监管力量已具规模，目前拥有海事专业管理人员达2.5万名，海事巡逻艇647艘，航标船63艘，航道测量船11艘。基本形成了国内防治船舶污染、保护海洋环境的法规体系，并处于不断地完善过程中，同时加入了绝大部分国际海事组织颁布的防污染公约。国务院“防治船舶污海域条例”也将不久出台。

中国海事局按照“防患于未然”的原则，对所有从事沿海运输的油轮公司强制执行国际和国内安全管理规则；广泛开展港口国监督和船旗国监督；对航行于我国沿海海域的油轮实施船位报告制度；对油轮船员进行特殊培训、严格知识更新、实操评估、考核记分等管理环节；在航行密集的水域实施实时的船舶交通监控，建立分道通航制和增加助航设施

来改善航行条件；对个别环境敏感水域实施强制护航、强制引航和限制船舶污染物排放；实行污染危害性质货物总量控制、提高承运船舶船型标准等特殊管理要求。

现今，中国海事局已建立了国家、海区、港口、码头、船舶五级应急体系，分别由中国海事局及沿海各省、市政府根据溢油污染事故的级别负责具体实施；并正积极探索建立符合我国国情的船舶油污损害赔偿机制。

不久前召开的十七大报告指出“加强能源资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力”，关注海洋、维护海洋环境安全是贯彻落实科学发展观的必然要求。建设友好型社会环境将会逐步成为政府倡导、人们自觉的行动。在本次会议上，中国海事局局长刘功臣进一步发出倡议：各国海上石油运输的发展要与海洋环境保护相协调，要兼顾各国的现实利益和长远利益，以保证环境与社会、经济的可持续性发展”。在全球视野之下进一步推动对环境的保护。

刘功臣的倡议得到了企业界的热烈响应。各大航运企业纷纷表示，将用实际行动确保海上石油运输和海洋环境保护协调发展，促进航运经济和谐、健康、可持续发展。中远集团副总裁张良表示，各国油轮船东都在高度关注油轮海洋环境保护。中远在油船管理中通过及时引入TMSA（油轮管理和自我评估）、以人为本、风险防范、持续改进等手段，安全管理水不断提高。中海油轮公司总经理茅士家介绍，中海计划在明后两年，适时推出环境管理体系，完善公司长效管理机制的建设。■