

厦门经济特区的优势与 设置国际自由贸易港的问题

许 自 策

(广州地理研究所)

1979年7月,国务院决定在厦门设置经济特区。两年多来,厦门特区建设获得相当的进展,湖里加工区(图1)已于1981年10月中旬破土进行“五通一平”,福建省各有关部门已陆续制订出特区建设的各项政策,并积极向国外宣传,扩大影响。厦门特区已引起国内外有关人士的关注。

然而,厦门特区的建设毕竟还只是开始,如何办好厦门特区,目前存在各种各样的意见;只有集思广益,在各种意见中吸取合理、可行的部分,才能在较短时间内摸索出一套适合厦门特点的办法和经验。本文拟就厦门特区的优势进行分析,并在此基础上对厦门设置国际自由贸易港的可能性进行探讨,以供参考。

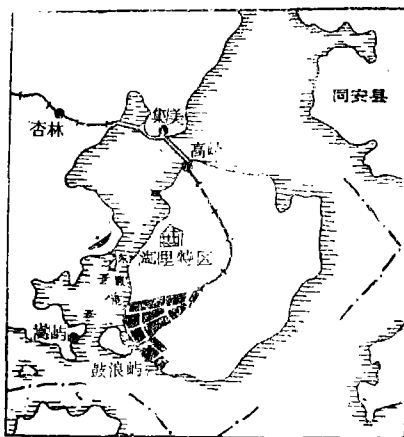


图1 厦门特区略图

一、厦门经济特区的优势

每个地区的经济建设,都必须摸清本身的自然条件和社会经济条件,才能做到扬长避短,准确地制定本地区经济发展的方向和规模,确定本地区最优的经济结构,从而明确各地区之间的合理分工。特区建设也必须如此。

作为经济特区而言,厦门是有不少优势的,概括起来,主要有以下几点:

(1) **比较优越的地理位置。**优越的地理位置,是设置经济特区的前提。由于对外经济联系是特区主要的经济活动,因此,特区最好设在对外联系方便,一向与国外往来较多,有对外贸易传统的地区。就此而言,我国沿海很多港口都有设立特区的条件。当前,我国对外经济联系,很大一部分还是通过香港和澳门(尤其是香港),因此,邻近港澳就成为特区选址中一个十分重要的条件。厦门距香港278海里,在全国四个特区中是距香港最远的一个。但从福建省来看,厦门却是全省距香港最近的港口;而且厦门港有对外贸易的传统,从16世纪开始,葡、西、荷商人就来到厦门进行掠夺性的通商,17世纪清政府在厦门正式设口对外贸易;鸦片战争后,厦门更被定为五个通商口岸之一,遂

成为我国沿海的一个重要港口。福建省唯一的特区所以设在厦门，其重要原因之一就是厦门这个特殊的地理位置。

厦门港与台湾、澎湖隔海相望，与高雄港相距仅170海里。在当前争取台湾回归祖国、实现祖国统一的大业中，厦门港可以起到特殊的作用，如能与台湾实现三通，厦门港将成为沟通大陆和台湾之间最重要的港口。这一点是其他三个特区（深圳、珠海、汕头）所不及的。

厦门港又是远东海运的一个中途站，虽然目前由于各种原因而未能起到中途站的作用，但从长远来看，这一地位是必须加以重视的。国外甚至有人建议发展中国、新加坡、日本的三角经济合作关系，厦门正好处于新、日航线之间（图2）。上述建议若能实现，则厦门可成为这个三角经济合作的一个点。

（2）华南优良的深水港。厦门有一个自然条件十分优越的港口，港内水深（主航道水深超过12米，很多地方深达25—30米，最深达40多米），不淤。港域阔，岸线长（234公里）。港内风力不大，一般为2—4级，7—9月虽有台风影响，但由于港湾深入陆地，避风条件甚好。历年平均雾日仅13.5天，且多出现于春天，对航行影响不大。目前2—3万吨级轮船可畅通无阻，5万吨级的稍为候潮即可进港；航道只要稍加疏浚，10万吨级轮船进港完全可以不受潮水的影响。可以说，厦门港是目前华南地区（除香港外）自然条件最优越的一个深水港。1975年国家已投建东渡新港，第一期工程建四个泊位

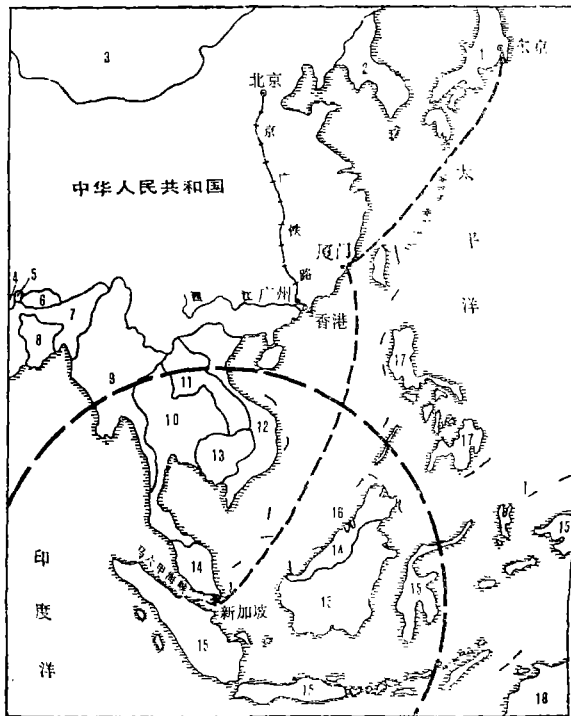


图2 厦门、香港、新加坡相对位置示意图

（两个5万吨级，一个1.5万吨级，一个1万吨级），1982年初已有两个泊位（5万吨级和1万吨级）可以简易投产。整个港口最终可建成23个泊位，年吞吐量可达1100万吨。据此，厦门特区可通过远洋巨轮而直接与世界各重要港口通航，这一优势是其他三个特区目前所缺乏的，也在相当大程度上弥补了厦门离港澳较远这一缺陷，而在直接对外联系方便方面甚至超过了其他三个特区。因此，厦门特区已越来越引起外国厂商（尤其是欧美厂商）的兴趣。

与厦门港相连的鹰厦铁路正在改建，运输能力将明显提高，这对于加强厦门港的地位无疑是十分重要的。

（3）工农业生产有一定的基础。建国以来，厦门市已从消费城市发展成为福建省的重要工业基地，目前有大小工厂770多家，职工十多万人；1981年工业总产值预计可

超过10亿元,轻纺、电子、化工、机械等工业都已有相当的基础,其中如橡胶、感光材料、罐头、化纤等尤为著名,有不少产品已在国际市场上占有一席之地。在引进外资和先进技术之后,只要经营得法,厦门特区的发展完全可以不亚于其他特区。

厦门虽然目前城市建设欠账尚多,但毕竟已是一个有一定基础的中等城市,特区建设初期完全可以利用原有市区作依托,比起深圳、珠海来说,基建投资可以大为减少。

与厦门市相连的漳州、泉州地区,地处南亚热带,沿海有大片冲积平原,土地肥沃,是福建农业生产条件最优越和经济最发达的地区,被誉为福建的“金三角”,盛产龙眼、荔枝、香蕉、菠萝、柑桔等水果和甘蔗、黄麻、茶叶等多种经济作物,沿海还可发展海洋渔业和养殖业,生产潜力很大。丰富的农产品不但能为特区提供充足的副食品和轻工业原料,而且也能提供大量的出口物资,是特区发展必不可少的物质基础之一。

(4) 著名侨乡, 华侨的主要出入口岸。福建是国内仅次于广东的侨乡,约有五、六百万福建华侨散居于东南亚各国及港澳等地,40%左右的福建人都有亲属侨居海外。厦门市也有侨胞约12万人,分布于世界20多个国家和地区,其中居住于香港的就有2万多人;市内归侨、侨眷约12万人,占市区人口的44%。厦门虽不是福建最主要的侨乡,但由于厦门是一个传统的对外通商港口,自从泉州港因严重淤浅而被厦门港所代替以来,厦门便成为福建华侨的主要出入口岸。近年来开辟了厦门至香港之间的定期客轮,更方便侨胞的出入。

华侨素有爱国爱家乡的传统,陈嘉庚先生在建设家乡方面为广大华侨树立了榜样,厦门市的发展与海外华侨的贡献有极其密切的关系。在厦门办特区,可以充分利用这一优势,吸引侨胞回乡兴办产业,从而加快特区的建设。

另外,由于是侨乡,厦门人民海外关系深远,素有对外交往的传统,尤其是对外通商的习惯和经验。对于建设特区,这无疑是一个十分重要的条件。

(5) 劳动力充足, 文化水平较高, 劳动素养较好。厦门市区人口为31万(包括杏林区),郊区19万,若包括市属的同安县,全市人口共95万。每年有6000名中学毕业生需要安排工作,劳动力来源十分充足。厦门文化教育科学事业的基础,又是四个特区中最雄厚的,全市高等大专院校6所,中等专业学校11所,中学32所,小学300多所,在校学生共17万人,全市每5人中就有一个在校学生;此外还有国家、省、市级的科研单位19个,这将为特区提供必要的技术力量。过去30年,厦门因地处海防前线,经济发展遇到很大的阻碍,正是由于厦门人民有较好的劳动素养,发挥了聪明才智,才能在极其困难的条件下,使一系列产品立足于国际市场。特区建立之后,国外先进技术的引进,将使厦门人民如虎添翼,其发展将难以估量。

(6) 风景优美, 旅游业发展大有潜力。厦门冬暖夏凉,树木花草终年繁盛,风景优美,旅游点众多。有千姿百态的怪石岩洞(万石山植物公园、东坪山森林公园等),有能引发怀古之情的名胜古迹(南普陀等)有闻名国内外的“海上花园”鼓浪屿,有规模宏伟的集美学校城,有民族英雄郑成功纪念馆和中国文化巨人鲁迅纪念馆,有水清浪静、沙滩宽阔的海滨浴场,还有许多很有开发前景的新游览地。可以毫不夸张地说,厦门的旅游资源得天独厚,为其他三个特区所不及。

特区的建设与旅游业的发展可以互相促进,相辅相成,充分利用这一优势,无疑对

厦门特区的建设是大有裨益的。

(7) **福建全省唯一的特区。**与广东不同,福建只有厦门一个特区,这对厦门特区的建设无疑是十分有利的。因为是全省唯一的特区,因此可以集中人力、物力和财力加速建设步伐。厦门特区起步虽比深圳、珠海慢,但近来已有明显进展,福建有关部门,正全力以赴地抓好湖里加工区的“五通一平”,以及与之有关的八大配套工程,包括港口、供水、机场、道路、旅游码头、对外通讯等,仅修建厦门机场一项,福建省政府就投资近5000万元。汕头特区在建设条件方面与厦门不相上下,但因为广东有三个特区,目前重点又放在深圳,因此汕头特区在人力、财力、物力等方面均难于与厦门相比,建设速度也大受影响。

当然,作为一个特区,厦门也有其不足之处,如离港澳较远,目前对外交通还不甚方便,供电、供水、通讯等基础设施还有待改善,而且台湾尚未能回归祖国,台湾海峡的形势还捉摸不定,多少影响了外商投资的信心。不过,福建省有关部门已充分意识到这些不足,一方面加紧立法,健全机构,福建省领导人多次表示外商在厦门投资可以获得更优惠的条件,如土地使用费一般比深圳等地要低一些等;另一方面已加速特区本身及各项配套工程的建设,争取尽速改善厦门的投资环境,以吸引更多的外资。

二、设置国际自由贸易港的可能性

当前在如何办好厦门特区的讨论中,有一种意见认为由于厦门有一个十分优良的港口,因此应该将厦门岛(123平方公里)建成一个象香港、新加坡那样的国际性的商业、金融、旅游、科学、工业中心和国际自由贸易港,这一意见特别突出贸易、金融等第三产业,加工工业则放于较次要的地位,并且主张一般不要引进技术落后的劳力密集型工业,而是引进资金密集型和技术密集型的先进工业。

国际上有不少自由贸易港。一般来说,一个港口如被定为国际自由贸易港,则世界各国的货物均可以免税进出该港,并有加工、贮藏、买卖、装卸和重新包装等自由。自由贸易港可分为完全自由港和有限自由港。完全自由港本来就不多,第二次世界大战后,一些国家出于保护和发展本国的工业,将原来的完全自由港改为有限自由港,新加坡就是一例。香港其实也是一个有限自由港,对某些进口商品(如烟、酒和碳化氢)仍征收一定的税额。

设置国际自由贸易港的港口,一般应具备下列几个条件:

(1) **港口本身的自然条件**,包括港口水深、潮汐海流、港域大小、冻冰与否、淤积程度、避风条件、岸域情况等等;

(2) **地理位置**。优越的地理位置是办好国际自由贸易港的一个非常重要的条件。与港口的自然条件相比,地理位置可能更为重要。一个港口如果地理位置十分优越,即使港口本身的某些自然条件差一些,还可以通过技术措施加以改善;相反,倘若一个港口的地理位置不够理想,则其本身的自然条件虽好,也难于发挥其作用,而且也很难改变其处境。国际自由贸易港最好位于国际海运的枢纽,若有国际航空线及重要铁路线在此交叉则更符合理想;

(3) **社会经济基础**。这主要指港口本身及其周围地区的经济发展程度、商业贸易

的传统习惯及各种有关设施、文化技术水平等。

如上文所述,就设置特区而言,厦门的确有不少优势,其中不少是其他几个特区所无法比拟的。但是因为特区与自由贸易港之间还有甚大的差别,相对来说,办自由贸易港要比办以出口加工工业为主的特区复杂得多,因此,适合办特区则不一定适合于办国际自由贸易港。

我们认为,与新加坡、香港相比,厦门在办国际自由贸易港方面起码受到三个重要条件所限制而难以实现,至少难以在可以预见的将来得到实现。

第一、社会制度。社会主义国家能否办国际自由贸易港?这是一个重大的问题,以笔者目前的水平是难以断定的。但是,在某些比较具体的问题上,却明显地存在一些不易解决的困难。例如:尽管国际上各个自由港在商业贸易、外汇统制等方面的自由程度不一,但最基本的一条就是贸易自由,这种贸易自由一般应不受政治见解和意识形态的影响,也就是不论什么国家,什么政治派别(战争期间除外)均可以在该港口自由进行贸易。这一点,目前我国还难于做到,例如出于对非洲和阿拉伯人民的支持,我们是坚决拒绝与南非和以色列发生贸易联系的。在我国的某个港口设置国际自由贸易港,如果对某些贸易国或地区施加限制,则很难说是一个自由港;若不加限制,则又有损于我国的对外政策。这是我国办国际自由贸易港的第一难题,而且是不易解决的难题。

第二、地理位置。这里,我们可以对比一下新加坡、香港、厦门的地理位置。

新加坡岛位于马来半岛的南端,地处东南亚的中心,扼马六甲海峡的出入口,正好是中南半岛和南洋群岛的交接点。在航海事业未发达以前,新加坡岛就是沟通中南半岛和南洋群岛的“陆桥”;航海事业发达以后,新加坡又是沟通太平洋和印度洋的咽喉。因此可以说,新加坡正好处于亚、澳两大陆和太平洋、印度洋两大洋之间的十字路口。

总结新加坡的历史,可以说,新加坡经济繁荣的基础不是它的自然资源,而是它的地理位置。公元初至十二世纪末,新加坡就是一个重要的换船点和停泊港,我国历史文献称之为“顿逊”,古希腊的《世界地理图志》则称为“萨巴拉”。从十三至十六世纪中叶,中国、阿拉伯、印度、东南亚的海运业相继发展,新加坡成为东南亚的大商港和货物集散地。十六世纪中叶以后,新加坡更成为东南亚最大的转口贸易港。特别是1819年英国东印度公司的职员莱佛士以租借的名义从当地统治者手中买到新加坡,以及1869年11月苏伊士运河通航以后,新加坡更成为大英帝国生命线(也称三“S”线,即上海——新加坡——苏伊士)的中继站。新加坡原是一弹丸之地,缺乏资源,正是充分利用地理位置优越这项宝贵财富,将新加坡建成为东南亚的海运、航空、贸易、储运、加工制造、旅游服务等业的中心,又是东南亚最大的石油与橡胶输出港和最大的修造船基地,世界第三位石油炼制中心与海上钻油台的建造基地,世界第四大国际贸易港与金融中心,还是世界重要的电子、电器工业中心之一。

香港的地理位置也很重要,它位于珠江口东侧,广东海岸的中心,又是京广、广九铁路的终点,可以说,整个珠江流域以及京广沿线的大部分地区都是香港的腹地,范围相当广阔。香港又处于远东海上运输的中继站,是远东航线必经之地,还是远东国际航线的一个重要中心。加以近30多年来又处于一种特殊的政治地理环境之中,五十年代初期帝国主义国家对我国的封锁,使香港这个自由贸易港成为我国发展对外贸易的一个重

要出入口。在当前我国四化的建设中，香港这个特殊的地理位置又可以起到新的作用。

相比之下，厦门的地理位置就不及新加坡和香港重要。厦门只是闽南地区的经济中心，鹰厦铁路通车之后，厦门港的腹地也只是扩大到闽西南和赣东南等地区。另外，厦门港虽也处于远东航线上，但由于台湾海峡形势的影响，而且厦门港北有上海，东有高雄，南有香港和广州，这些港口目前都正在起着更重要的作用，因此，在厦门港本身未能有更大的吸引力之前，航行在远东航线上的船只不一定非在厦门停泊不可。当然，厦门办特区，东渡港的建成以及鹰厦铁路的改建等使厦门港的重要性增加了，但无论如何，厦门的地理位置在相当的时期内仍无法与新加坡、香港相比。办自由贸易港的一个主要目的，在于发展过境贸易，吸引外国船只或货物过境，以获得运费、加工费等收益。以厦门的地理位置，很难获得大量过境货物，因此在厦门办自由贸易港是不适合的。

第三、社会经济基础。办国际自由贸易港要有一定的社会经济基础。新加坡自由港和香港自由港已有一百多年的历史，它们当前的地位是历史发展的结果。不错，新加坡、香港开始办自由港时基础是很差的，但那是一百多年前的情况。当今世界上已有不少自由贸易港，国际贸易的广度和深度都是以前所不能想象的。因此，现在要办自由贸易港就要选择一个经济基础较为雄厚、发展前途又好较的港口，这样才能在国际贸易的剧烈竞争中站稳脚跟，从而达到预期的经济效果。30多年来台湾海峡的形势，在很大程度上限制了福建省以及厦门市的经济的发展。尽管厦门市人民作出了巨大的努力，在发展经济方面取得了可喜的成绩，但总的来说，厦门的经济的发展在目前来说还是不够充分的，因此我们认为要在厦门办自由贸易港的经济基础尚嫌不足。

自由贸易港不易办成，国际金融中心也就更难实现，因为金融业是为一定的经济活动服务的，如果经济发展程度较低，银行办多了也无生意可做。国际上著名的金融中心都有其社会经济背景，纽约是以美国强大的经济作后盾；伦敦则以大英帝国的殖民活动为基础；瑞士永久中立国的地位使苏黎世成为世界存款和投资的中心；巴林是因为波斯湾石油业的迅猛发展而成为一个新兴的国际金融中心；新加坡和香港则因发达的转口贸易和日益发展并在世界上占有重要地位的加工业促进了金融业的发展（尽管目前香港的金融业已达相当的规模，拥有数百家银行机构和保险公司，还有股票市场、债券市场以及名列世界第四的金市，但仍有人认为香港目前还不能说是国际金融中心，而只是一个潜在的金融中心）。厦门只有在经济获得巨大的发展之后，在其成为一个国际贸易中心或加工制造业中心的同时，才可能成为一个国际的金融中心。

综上所述，我们认为还是实事求是地将厦门办成以出口加工工业为主的特区较为适合。考虑到厦门劳动力充足，除目前尚有相当数量的待业人员之外，每年尚有大批中学毕业生需要安排工作，因此，特区出口加工业在相当时期内应以劳力密集型为主，而不是以技术密集型工业为主。当然，这不是说不可以适当地引进某些技术密集型工业。不错，我国是社会主义大国，办企业、搞四化建设要有社会主义大国的气魄，但这不等于办什么事情都要求“大”。建国以来在经济建设上因“贪大求全”而吃亏的例子不少。厦门是一个办特区的好地方，要坚定地办下去，而且要踏踏实实地办好。厦门特区办好了，厦门就能在福建的建设中起到重要的作用，就能在我国东南沿海的对外贸易中占一席重要的位置。等发展到一定时期再来讨论设立自由贸易港的问题将会比较现实。