

31-33 辽河口海岸带开发的潜能与对策

杨友伦 刘开莉 李 华
(营口市经济社会发展研究中心)

S 277.42

辽河流入渤海的辽东湾, 积累了大量泥沙, 形成了广阔的滩涂, 与曲折的海岸线交叉构成了具有巨大潜能的海岸地带。

海岸带潜能的合理开发会带来一方经济的崛起或繁荣, 这是不乏其例的。辽河口的营口老港的兴衰以及解放后的振兴可以证明这一点。为了适应经济发展规律的客观要求, 发挥地区自然环境的特点和优势, 必须重视和加快海岸带的开发。这对于该地区经济振兴, 产业结构的大调整和带动内地广大腹地经济发展具有十分重大意义。从狭义来讲, 对海洋开发由捕捞为主向“以养殖为主, 养殖、捕捞、加工并举, 各有侧重”的方针转轨, 从近海向远洋延伸考虑, 抓住海岸带的开发不仅是起点和基础, 而且也是一种明智并具远见的策略和选择。从沿海与内地结合在一起的战略高度来考虑, 正如珠江三角洲和长江三角洲的开发和腾飞一样, 与海岸带开发紧密相连, 它必将给辽河三角洲的开发以明确的启示, 并提供了成功的经验。我国沿海开放带动内地开发的战略制定, 正是考虑于此。从更大的范围和世界经济区域性的来说, 它的开发对于即将形成的东北亚经济圈的组合也将产生微妙的影响。可见, 这一地带的开发, 是改革开放的客观需要, 是区域和全国经济崛起和振兴的要求, 也是该地区人民改善生活的必由之路。

1 开发的潜能巨大

辽河口淤泥砂长年积累, 形成了广阔的近海滩涂, 是这一地带的一大资源。它地域广阔, 开发前景远大, 仅营口市管辖地区即有 1.3 万多公顷, 近期可开发利用面积 1 万公顷, 其中可养虾 4 000 公顷, 可养贝类 5 000 多公顷, 10 米等深线内浅海

面积 13 万多公顷, 近期可开发利用面积近 3 万公顷。这一带海底平坦, 水质较好, 春季水温回升快, 有利于水生生物的繁衍生长, 含营养盐类较高, 是多种鱼虾产卵场和增养殖鱼虾蟹苗种培育地。这一地区滩涂开发起步较晚, 大致是 70 年代开始贝类养殖, 80 年代开始对虾养殖, 90 年代开始浅海浮筏养殖。到 1991 年, 对虾养殖面积达 1 600 公顷, 产量达到 2 700 余吨; 贝类管养面积 2 000 公顷, 产量达到 3 000 吨; 浅海浮筏养殖, 1992 年达到 750 台筏, 产量 800 吨。现已有对虾育苗室 10 座, 育苗水体 8 120 立方米, 自给有余。有专业冷库 9 座, 年加工能力 2 500 吨。基本形成对虾育苗、养成、加工配套成龙的生产体系。问题是发展速度慢, 品种单一, 单产较低, 海域空间利用不足, 生产技术水平低。其利用潜力很大: 一是资源利用潜力大, 滩涂利用率, 对虾养殖只有 25%, 贝类养殖仅为 7.5%, 浅海浮筏和 10 米等深线的利用率则更低, 如能得到进一步开发养殖产量可成倍增长; 二是单产提高潜力大, 1991 年对虾养殖每亩单产 112 公斤, 与先进地区比差距也较大, 如能提高到 150 公斤, 贝类每亩单产增加 50 公斤, 仅此两项就可使养殖总产量翻一番; 三是效益潜力大, 由于生产技术和经营管理水平较低, 养殖效益仍处于较低水平, 与国内外先进水平差距更大, 如能达到贝类每亩 600 元, 浮筏每台 1 000 元, 对虾每亩 1 500 元的中等水平, 则养殖产值可大幅度提高。

辽河口海岸带的陆地开发, 已具备一定基础和相当水平, 一是沿岸水果和水稻的开发, 1992 年水果总产量达到 27.7 万吨, 水稻总产量达到 43.8 万吨, 比前些年有了迅猛的发展, 但是产品结构不尽合理, 生产技术和管理水平及经济效益都有很大

差距。二是港口的建设有了可喜的进展,1992年完成了鲅鱼圈新港二期工程及汽车专用码头建设的前期工程,新老两港完成吞吐量509万吨,比上年增长33%,但这与近期1000万吨,中期2500万吨,远期4000万吨的规划要求相差也较大。与辽宁中部城市、东北三省、内蒙及东北亚经济腾飞的需求差距更大,其发展潜力也更可观。沈阳至大连经营口全境的高速公路的建成,不仅以其长度列入亚洲之首,为辽宁的开放和经济的开发创造了优越的条件,而且为辽河口海岸带与高速公路带交叉结合开发带来了巨大潜能。这一地带经过8年的开发建设,现已建成一个初具规模5.6平方公里起步区,完成固定资产投资11.8亿元,实现了“五通一平”,项目基本摆满,“三资”企业已发展到115家,引进外资总额超过2亿美元。但是与大连开发区、深圳、浦东开发区相比,起步晚,开发水平低,因此潜力也是巨大的。

盐业虽有多年的发展历史,产量达80万吨,但是盐化工却多年不见规模,更没有达到综合利用,全面开发的程度。至于海岸旅游业,浅海油气开采,港口工业,海河运输业、海洋种植业等均面临着新的开发机遇和高新技术的召唤。

2 开发的困难很多

辽河口海岸带的开发,面临着物质和精神双重困难。首先是对开发海岸带资源认识不足,观念落后,特别是对海水养殖业的开发利用缺乏重视,多年的自给自足的产品经济形成了一种点线式的经济链锁。在这种思维方式指导下,形成了重陆不重海,重捕不重养,重传统产业,不重新兴产业,只注意单项开发,而不善于搞综合性突破性开发,因而多年来没有下大力量,更没有把有限的力量结合起来使用。

其次,缺乏统一规划。迄今为止还没有对辽河口整体开发提出一个全面的合理的开发海岸带资源的统一规划,就是说我们还没有把海岸带作为一个完整的总体来研究。当前的困难在于:对资源底数不清,使用方向不明,想开发利用没有科学依据,

因而使农业、林业、渔业、旅游业、工业、交通运输业等部门之间,以各业为限,缺乏相互交叉延伸,更缺乏综合平衡运筹规划的功夫,甚至出现部门之间产业矛盾,相互制肘,不仅影响资源合理开发利用,造成有限的人、财、物力的浪费,影响了经济效益和社会效益,而且人为地破坏了资源的使用价值。

再次,开发资金不足。实践证明,浅海滩涂养殖业的开发,是一项投资少,见效快,成本低,收益高,有利于增加市场供应,对地区经济的发展起带头作用的蓝色工程。但由于近些年来旧的体制的限制和投资机制不够健全,地区财政资金紧张,中央财政又无暇顾及,投资有一定风险,加之组织工作不力,政策导向不明,因而形成了投资的狭窄甚至成为死角。

第四、污染严重。由于各行各业各自为政现象严重,缺乏统一的协调、控制和管理,在开发过程中就难免出现重视利益,忽视公害的情形,使好端端的辽河水 and 海湾遭受了污染,有的个别地段和区域达到了十分严重的程度。这不仅影响水生物的繁衍,甚至危害人类的安全和生存。

第五,技术落后。由于海岸带开发涉及方面广,其中有相当部分产业属高科技领域,然而参与开发的科研机构少,基础设施薄弱,各类专家不足,没有形成科研网络,有的产业还处于较为原始的传统的水平上,如在对虾的养殖方面现在还基本处于土法养殖的水平上,特别是在规模养殖上和经营管理上都感到人才不足,技术落后,这在一定程度上限制了开发的深入发展。

3 开发的思路与对策

总结以往的经验,要搞好辽河口海岸带的开发,必须抓住有利时机,更新观念,进行深入细致地调查摸底,组织规划和设计,以科技为先导,以政策优惠为动力导向,注重实干和巧干,讲究整体功能和比较效益。

首先,要更新观念,破除一“左”、二旧、三等、四靠的陈腐观念,从自然经济和计划经济的模

东山港口, 海洋经济, 开发, 建设 ⑩

式中解放出来, 坚持“三个有利于”的标准, 按产业结构及其发展规律的要求办事。在海岸带的整体开发上, 要建立立体多维开发的新格局, 大搞综合性和突破性的开发, 实行多产业、多门类, 相互交叉、相辅相成的开发方式。重点是两区、两港、两交叉结合开发。即以鲎鱼圈经济开发区为龙头的突破性开发与带动市内老区的改造开发相结合; 以新港的全新式大规模开发与老港恢复改造式开发相结合; 以沈大高速公路带的经济开发与近期开工的滨海路沿岸海洋工程开发相结合。在海洋渔业开发上, 要把高速增长的重点逐步转移到浅海滩涂的养殖上来, 把专扑野生资源与人工增殖资源结合起来, 贯彻“大力开发养殖, 合理利用资源, 着重提高质量”和“充分利用浅海滩涂, 因地制宜养殖增殖鱼虾贝类, 全面发展加工运销综合经营”的方针。主要是搞好三个层次的开发: 一是虾贝养殖。“八五”期末养殖面积要达到 2 300 公顷, 单产达到 200 公斤; 二是浅海增殖, “八五”期末浮筏养殖要达到 2 万台, 单产达到 1 吨; 三是近海牧场开发。进一步恢复和增加近海渔业资源, 造成四大增管养区和四大苗种基地。

其次, 要积极争取国家和省有关部门的重视和大力支持, 尽早组织专家和各方面的技术力量, 搞好勘察、测绘, 在充分调查资源的基础上进行可行性研究, 制定一个三种产业相互促进、长远近期相结合的规划来, 其总的战略目标应当是, 把这一地

带建成东北亚地区特别是辽东半岛经济圈的开发前哨, 要使之成为辽河三角洲外向经济、科技、金融、贸易、交通发达的海岸开发区。三个主要指标是, 到 2000 年工农业总产值要达到 400 亿元, 第三产业产值要达到 160 亿元, 人均国民生产总值要达到 8 700 元。

第三, 要以科技为先导, 切实发挥科技第一生产力的作用, 把科技进步和提高劳动者素质作为促进海岸带开发的重要支柱。

第四, 要理顺投资机制, 使各路资金来源不断而来。海岸带的开发工程大致可分三类: 一类是长期工程, 如港口建设、核电站、油气开发等, 这种工程周期长, 所需资金较大, 仅靠地区性投资难度很大, 可争取国际性金融机构合作, 国外大型财团入股, 国家或地方集资一部分解决; 另一类是近期工程, 多是短、平、快的小型投资项目, 所需资金不多, 工程小, 见效快。如各种养殖项目, 可发动国营、集体、合资, 个体一齐上。通过股份制等方式把大量的游资集中起来解决; 再一类是介于两者之间的中期工程, 如某些海洋工业工程和第三产业工程, 可采取国家和地方出面同群众自愿入股相结合, 也可通过“三资”企业的形式, 国内横向经济联合的形式集中较大规模的资金, 以上三种类型不管哪一种开发, 都必须有投资环境的优越, 特别是要有对海岸带开发的特殊的优惠政策的吸引, 这是搞好开发的关键。

33-36 论加快东山港口海运的开发建设

贺易田 舒辛辛

(福建省社科院经济研究所)

U 658.91

东山是福建省第二大海岛, 地处闽粤交界的沿海突出部, 面积 194 平方公里, 人口 18.4 万, 面积和人口在全国 12 个海岛县市中居第七位, 是沿海地区首批对外经济开放县之一, 历史上有“滨海重镇”与“海上要冲”之称。

东山港是福建省一处天然深水良港, 位于福建

省沿海最南端东山湾内, 东海与南海交汇处。现是福建省第四个全方位对外开放港口, 历史上在海内外享有一定的知名度。党的十一届三中全会后, 福建省政府批准东山港为对台贸易船舶停靠点; 1981 年 2 月又批准为国轮外贸进出口物资运输起运点; 同年 4 月国务院批准东山港作为外轮海面交货点;